

# El còmput de terminis a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

**Autor:** Muñoz Aige, Nuria (Licenciada en Filología Inglesa y orientadora laboral, Orientadora laboral en aula de búsqueda intensiva de empleo).

**Público:** General (gestión, dirección, administración). **Materia:** Derecho administrativo. **Idioma:** Catalán.

**Título:** El còmput de terminis a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

## Resumen

El dia d'1 d'octubre de 2015 es va publicar la nova Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual va entrar en vigor en dia 2 d'octubre de 2016 (amb nombroses excepcions). Aquesta llei presenta nombroses novetats rellevants, sent una de les més notòries la referent al còmput dels terminis en els procediments administratius. Aquest article intenta resumir per al públic general, de manera clara i entenedora, aquest tema.

**Palabras clave:** procediment administratiu, llei, còmput de terminis.

**Title:** Limitation periods in Law 39/2015, of 1 October, on common administrative procedure of public administrations.

## Abstract

The new Law on Common Administrative procedure of public administrations was published on 1st October 2015, although it came into force on 2nd October 2016 (with several exceptions). This basic law that has to be used by all the Spanish administrations provides many outstanding changes, being limitation periods one of the most important ones. This article aims to summarize this subject in a brief and understanding way for the general public.

**Keywords:** administrative procedure, law, limitation periods.

Recibido 2018-05-30; Aceptado 2018-06-04; Publicado 2018-06-25; Código PD: 096151

## INTRODUCCIÓ:

A mode d'introducció, hem de dir que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara en endavant LPACAP) va ser publicada al BOE el dia 1 d'octubre de 2015, tot i que va entrar en vigor en dia 2 d'octubre de 2016; d'altra banda, una sèrie de previsions establertes en aquesta llei produeixen efectes al cap de dos anys de la seva entrada en vigor, tal i com s'estableix a la disposició final setena.

L'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, que té caràcter bàsic, és el conjunt del sector públic, el qual integra l'Administració General de l'Estat, les Administracions de les Comunitats Autònomes, les entitats que integren l'Administració Local i el sector públic institucional. Així mateix, també resulta aplicable (en els termes previstos a la Disposició Addicional Cinquena), als òrgans constitucionals de l'Estat i als òrgans legislatius i de control autonòmics. També s'aplica, de manera supletòria, a les Corporacions de dret públic en els termes que preveu l'apartat 4 de l'article 2. No obstant això, també hem de tenir en compte que algun dels seus preceptes solament s'apliquen a l'Administració General de l'Estat.

La Llei 39/2015 presenta nombroses novetats respecte a la normativa anterior, principalment quant a l'administració electrònica i també respecte a alguns altres aspectes, essent el còmput de terminis un d'ells.

## CÒMPUT DE TERMINIS EN HORES:

Una de les novetats més interessant referida al còmput de terminis és la incorporació en aquesta llei del còmput de terminis en hores.

Tal i com ens diu l'article 30.1 de l'esmentada llei, quan el termini estigui expressat en hores s'haurà de comptar d'hora en hora i de minut en minut des de l'hora i minut en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte que es tracti.

Aquest termini expressat en hores mai podrà superar les 24 hores (llavors s'hauria d'expressar en dies), i hem de tenir en compte que, tal i com també ens diu l'article 30.1., llevat que una llei o del dret de la Unió Europea diguin una altra cosa, quan els terminis estiguin expressats per hores s'entendrà que aquestes són hàbils (entenent-se com a hàbils totes les hores del dia que formen part d'un dia hàbil).

#### **CÒMPUT DE TERMINIS EN DIES:**

A diferència de la normativa anterior, una de les altres novetats de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, és que per primer cop s'exclouen els dissabtes del còmput de terminis atès que passen a ser inhàbils. Així doncs, tal i com s'estableix a l'article 30.2, quan els terminis s'assenyalin en dies, s'entenen com a dies inhàbils els dissabtes, els diumenges i els declarats festius. Això implica que, si aquest està expressat en dies, no haurem de tenir en compte el dissabte, que passa a ser també inhàbil (sempre i quan en una Llei o en el Dret de la Unió Europea no s'expressi un altre tipus de còmput diferent).

Quant a la manera en què hem de computar els terminis expressats en dies, l'article 30.3 especifica que aquests es comptaran a partir del dia següent a aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte que es tracti; en el cas de d'estimació o desestimació per silenci administratiu, es comptarà des del dia següent a aquell en què es produeixi.

Quan el darrer dia d'un termini es inhàbil, haurem d'entendre aquest prorrogat al primer dia hàbil següent.

Cal dir també que segons la Llei 39/2015, quan els terminis estiguin expressats en dies, aquests es consideren hàbils. D'aquesta manera, si el termini està en dies naturals, s'ha de fer constar aquesta circumstància a les notificacions corresponents.

#### **CÒMPUT DE TERMINIS EN MESOS O ANYS:**

La Llei 39/2015 especifica, també a l'article 30.4 que, en el cas dels terminis fixats en mesos o anys, aquests es comptaran a partir del dia següent a aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte que es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu.

El termini conclourà el mateix dia en què va produir-se la notificació, la publicació o el silenci administratiu el mes o l'any de venciment. Ara bé, si el mes de venciment no hi ha un dia equivalent al dia en què es va iniciar el còmput, haurem d'entendre que aquest termini expira el darrer dia del mes.

A mode d'exemple, si la notificació es va produir el dia 3 de març i el termini és de tres mesos, es començarà a comptar aquest termini a partir del següent dia (és a dir, el 4 de juny), i per tant el darrer dia del termini serà el 3 de juny.

#### **CÒMPUT DE TERMINIS A EFECTES DELS REGISTRES ELECTRÒNICS:**

L'article 31.2 de la Llei 39/2015 estableix una sèrie de previsions quant al funcionament dels registres electrònics. En primer lloc aquests permetran que s'hi pugui presentar documents tots els dies de l'any, i durant les 24 hores del dia.

D'altra banda, si el termini està expressat en dies hàbils, la presentació en un dia inhàbil a efectes de còmput de terminis s'entendrà realitzada en la primera hora del primer dia hàbil següent (excepte que una norma en permeti expressament la recepció en un dia considerat inhàbil).

Hem de tenir en compte, finalment que, a efectes de terminis, el registre electrònic de cada administració o organisme es regirà per la data i hora oficial de la seu electrònica d'accés.

#### **EL CÒMPUT DE TERMINIS ALS REGISTRES INTERADMINISTRATIUS:**

Segons l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, cada una de les administracions està obligada a disposar d'un registre electrònic general per a la presentació i recepció de documents. D'aquesta manera, els interessats poden dirigir els seus documents:

- Al registre electrònic de l'Administració o organisme a què es dirigeixin

- A la resta de registres electrònics dels ens locals i també del sector públic institucional, tal i com ens diu l'esmentada llei al seu article 2.1
- A les oficines d'assistència en matèria de registre

Així doncs, aquests registres permeten a l'usuari la presentació per via telemàtica dels assentaments registrals i dels documents que es presentin a qualsevol registre. A fi que això funcioni correctament, els registres electrònics de totes i cadascuna de les administracions han de ser plenament interoperables, de manera que garanteixin la compatibilitat informàtica i la interconnexió.

Quan un usuari presenta una sol·licitud, es produeix un registre d'entrada a l'administració que el rep; no obstant això, pot ser que aquesta no sigui la mateixa que l'administració a la qual dirigeix aquesta sol·licitud. En aquest cas, es produirà posteriorment un nou assentament al registre de l'administració de destí (o la competent per resoldre) un cop el document li sigui traslladat electrònicament. Per aquest motiu, cal determinar quin dels dos assentaments d'entrada al registre és el vinculant a efectes del còmput de terminis. El problema que se'ns planteja és decidir, en aquest cas, com es computen els terminis.

L'article 31.2.c) de la Llei 39/2015 estableix, en aquests casos, que l'inici del còmput dels terminis vindrà determinat per la data i hora de presentació al registre electrònic de cada Administració o organisme (és a dir, l'Administració competent per a resoldre). Cal remarcar també que aquesta data i hora efectiva d'inici del còmput de terminis ha de comunicar-se sempre a la persona que ha presentat el document.

Quant al termini de què disposa l'administració per a resoldre, tal i com ens diu l'article 21 de la Llei 39/2015, en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, els terminis començaran a comptar a partir de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació.

Aquest mateix article ens diu, a l'apartat 4, que les Administracions públiques han de comunicar als interessats, en tot cas, el termini màxim per resoldre els procediments, dins dels deu dies següents a la recepció de la sol·licitud en el registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació, havent de constar en aquesta comunicació la data en què la sol·licitud ha estat rebuda per l'òrgan competent.

Així doncs, quan est tracta de registres interadministratius, la data que haurem de tenir en compte a efectes del còmput de terminis serà sempre la del registre d'entrada en l'administració de destí (i per tant, de l'administració que haurà de resoldre).

---

#### Bibliografia

- [https://www.boe.es/boe\\_catalan/dias/2015/10/02/pdfs/BOE-A-2015-10565-C.pdf](https://www.boe.es/boe_catalan/dias/2015/10/02/pdfs/BOE-A-2015-10565-C.pdf)
- <https://www.diba.cat/web/secretaria/lleis-39-i-40/2015>
- <https://www.aoc.cat/2017/06/29/50-ombres-legals-guia-practica-dadministracio-digital/>
- [https://seu.uib.cat/digitalAssets/403/403262\\_principals-novetats-llei392015.pdf](https://seu.uib.cat/digitalAssets/403/403262_principals-novetats-llei392015.pdf)